

Nowy CPR 2024/3110 w branży prefabrykacji betonowej – kierunki wdrażania norm dla prefabrykatów i wyrobów powiązanych

The new CPR 2024/3110 in the precast concrete industry – implementation of standards for precast and related products

Kamil Pawłowski^{1,*}

¹CERTBUD Sp. z o.o.

*corresponding author: K. Pawłowski, e-mail: biuro@certyfikacja-certbud.pl

Streszczenie

Rozporządzenie CPR 2024/3110 wprowadza istotne zmiany w europejskim systemie regulacji wyrobów budowlanych, m.in. rozszerzenie wymagań środowiskowych, cyfryzację dokumentacji oraz nowy system oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych AVCP 3+. W artykule przedstawiono kierunki wdrażania nowych wymagań ze szczególnym uwzględnieniem prefabrykatów betonowych i wyrobów z nimi powiązanych. Omówiono proces opracowywania nowych norm zharmonizowanych, przewidywany okres dualizmu regulacyjnego oraz znaczenie danych środowiskowych i analizy cyklu życia wyrobu [LCA]. Wskazano również najważniejsze działania, które producenci powinni podjąć w celu przygotowania się do przyszłych wymagań regulacyjnych.

Słowa kluczowe: prefabrykacja betonowa, wyroby budowlane, analiza cyklu życia, normalizacja

Summary

CPR 2024/3110 introduces significant changes to the European regulatory framework for construction products, including expanded environmental requirements, the digitalisation of documentation, and the new Assessment and Verification of Constancy of Performance [AVCP] 3+ system. The paper presents the directions for implementing the new requirements, with particular emphasis on precast concrete products and related construction products. The process of developing new harmonised standards, the anticipated period of regulatory dualism, and the importance of environmental data and life cycle assessment are discussed. The paper also identifies the key actions that manufacturers should undertake to prepare for future regulatory requirements.

Keywords: precast concrete, construction products, life cycle assessment, standardisation

1. Wprowadzenie

Rozporządzenie CPR [Construction Products Regulation] stanowi podstawowy akt prawny Unii Europejskiej regulujący zasady wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych. Dotychczas obowiązującym aktem było rozporządzenie (UE) nr 305/2011, które przez ponad dekadę stanowiło podstawę funkcjonowania systemu oznakowania CE dla wyrobów budowlanych. W dniu 18 grudnia 2024 r. opublikowano nowe rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3110 w sprawie wyrobów budowlanych, które zastępuje CPR 305/2011 i wyznacza nowy kierunek rozwoju europejskiego systemu oceny wyrobów budowlanych.

Istnieje kilka przyczyn wprowadzenia tych zmian:

- trudności związane z funkcjonowaniem systemu norm zharmonizowanych,

1. Introduction

The Construction Products Regulation [CPR] constitutes the fundamental European Union legal framework governing the placing of construction products on the market. Until recently, these rules were established by Regulation (EU) No. 305/2011, which for more than a decade provided the basis for the operation of the CE marking system for construction products. On 18 December 2024, the new Regulation (EU) 2024/3110 of the European Parliament and of the Council laying down harmonised rules for the marketing of construction products was published. The new regulation replaces CPR 305/2011 and establishes a new direction for the development of the European system for the assessment of construction products.

Several factors have contributed to these changes:

- ograniczona skuteczność nadzoru rynku,
- potrzeba większej cyfryzacji dokumentacji,
- rosnące znaczenie zagadnień środowiskowych.

To właśnie ostatni podpunkt dotyczy jednej z najistotniejszych zmian w branży budowlanej oraz nowe wyzwania dla producentów, gdyż wymagania dotyczące zrównoważenia środowiskowego będą uwzględniane w nowym systemie AVCP 3+. Dotyczyć on będzie wszystkich wyrobów budowlanych, a producenci zobligowani będą do przedstawienia informacji o wpływie na środowisko wyrobu w całym cyklu życia [LCA – Life Cycle Assessment].

2. Wejście w życie nowego CPR

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2024/3110 w sprawie wyrobów budowlanych formalnie już obowiązuje. W praktyce jednak wdrażanie nowego CPR będzie następowało stopniowo, ponieważ w przeciwieństwie do wielu aktów prawnych, kluczowym aspektem wejścia w życie rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych jest opracowanie i opublikowanie norm zharmonizowanych. Z tego powodu przez wiele lat na rynku będą równolegle funkcjonować rozwiązania wynikające ze starego CPR 305/2011 i nowego CPR 2024/3110, co będzie skutkowało tzw. dualizmem regulacyjnym.

Warto również zauważyć, że w 2024 r. Komisja Europejska przyjęła akt delegowany do rozporządzenia 305/2011, wprowadzający system AVCP 3+. Przyczynia się to do wydłużenia okresu dualizmu regulacyjnego i zwiększenia niepewności na rynku norm. Chaos ten związany jest z faktem, iż część nowych norm harmonizowana będzie na podstawie dotychczasowego CPR 305/2011 wraz z aktem delegowanym, natomiast część wyrobów zostanie objęta nowym CPR 2024/3110.

Aby przygotować producentów do zmian oraz wyznaczyć ramy czasowe wprowadzanych zmian, Komisja Europejska w 2025 roku opracowała „CPR Plan Pracy na lata 2026-2029”, czyli dokument opisujący harmonogram wdrażania nowego CPR oraz aktu delegowanego. Podczas tworzenia harmonogramu, szczególny nacisk położono na wyroby o dużym wpływie na środowisko. Z tego powodu zaproponowana kolejność wyrobów priorytetowych wygląda następująco:

- I. Wyroby prefabrykowane z betonu [harmonizacja na podstawie CPR 305/2011 z aktem delegowanym],
- II. Metalowe wyroby konstrukcyjne [harmonizacja na podstawie CPR 305/2011 z aktem delegowanym],
- III. Stal zbrojeniowa i sprężająca do betonu,
- IV. Drzwi, okna, okiennice, bramy, okucia,
- V. Cement, wapno budowlane i inne spoiwa hydrauliczne,
- VI. Wyroby do izolacji termicznej,
- VII. Wyroby ze szkła płaskiego, szkła profilowego i pustaków szklanych.

Warto podkreślić, że opracowanie nowej normy zharmonizowanej

- difficulties associated with the functioning of the harmonised standards system,
- limited effectiveness of market surveillance,
- the need for greater digitalisation of documentation,
- the increasing importance of environmental considerations.

The last of these aspects represents one of the most significant changes for the construction industry and introduces new challenges for manufacturers, as environmental sustainability requirements will be addressed under the new AVCP 3+ system. The system will apply to all construction products, and manufacturers will be required to provide information on the environmental performance of their products throughout their entire life cycle based on Life Cycle Assessment [LCA].

2. Entry into force of the new CPR

Regulation (EU) No. 2024/3110 of the European Parliament and of the Council laying down harmonised rules for the marketing of construction products is formally already in force. In practice, however, implementation of the new CPR will take place gradually because, unlike many other legislative acts, a key aspect of the entry into force of the Construction Products Regulation is the development and publication of harmonised standards. Consequently, the market will operate for many years under a transitional period between the former CPR 305/2011 and the new CPR 2024/3110, resulting in a so-called regulatory dualism.

It should also be noted that in 2024 the European Commission adopted a delegated act supplementing Regulation 305/2011 and introducing the AVCP 3+ system, similarly to the new CPR 2024/3110. This further extends the period of regulatory dualism and contributes to a degree of uncertainty in the standards landscape. This situation results from the fact that some new standards will be harmonised under the former CPR 305/2011, as supplemented by the delegated act, whereas other products will be covered by the new CPR 2024/3110.

To prepare manufacturers for the forthcoming changes and establish a timetable for their implementation, the European Commission developed the CPR Work Plan 2026–2029 in 2025. This document sets out the schedule for implementation of the new CPR and the delegated act. Particular emphasis was placed on products with a significant environmental impact. Accordingly, the proposed order of priority products is as follows:

- I. Precast concrete products [harmonisation under CPR 305/2011 as supplemented by the delegated act];
- II. Metal structural products [harmonisation under CPR 305/2011 as supplemented by the delegated act];
- III. Reinforcing and prestressing steel for concrete;
- IV. Doors, windows, shutters, gates and hardware;
- V. Cement, building lime and other hydraulic binders;
- VI. Thermal insulation products;

jest procesem wieloletnim, który podzielić można na kilka etapów.

Etap 1: Złożenie przez Komisję Europejską wniosku o standaryzację [SReq] do europejskich organizacji normalizacyjnych.

Etap 2: Prace nad normą zharmonizowaną przez ekspertów [członków komitetów technicznych CEN].

Etap 3: Opublikowanie normy zharmonizowanej i odniesienie do niej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Etap 4: Implementacja normy zharmonizowanej.

3. Norma dla prefabrykatów betonowych

Komisja Europejska wyróżnia prefabrykaty betonowe wśród wyrobów priorytetowych, ze względu na ich znaczący udział w łańcuchu wartości sektora budowlanego. Priorytetyzacja prac nad wprowadzeniem nowych norm związana jest przede wszystkim z koniecznością ujednolicenia zasad deklarowania charakterystyk środowiskowych w nowym systemie AVCP 3+.

W związku z tym podjęto prace nad nową normą zharmonizowaną EN 18190, która miała docelowo zastąpić znaczną część obecnie funkcjonujących norm dotyczących prefabrykatów betonowych. Założeniem było stworzenie wspólnych zasad deklarowania właściwości użytkowych oraz danych środowiskowych dla jak najszerszej grupy prefabrykatów betonowych. Równolegle opracowywana jest norma EN 18262, która ma pełnić funkcję normy technicznej niezharmonizowanej. Jej zadaniem będzie określenie wymagań konstrukcyjnych, technologicznych i jakościowych dotyczących prefabrykatów betonowych.

Prace nad EN 18190 napotkały jednak istotne trudności. Projekt normy został opracowany, jednak przeprowadzona ankieta i głosowanie zakończyły się wynikiem negatywnym. Oznacza to konieczność dalszych prac i stawia przed całą branżą prefabrykatów betonowych pytanie: „co dalej?”.

4. Branże powiązane z prefabrykatami

Prefabrykaty betonowe są wyrobem, którego właściwości zależą od jakości i parametrów stosowanych surowców, w tym m.in. cement, stal, domieszki, kruszywa. Z tego względu strategia Komisji Europejskiej polega na wprowadzeniu w pierwszej kolejności norm zharmonizowanych dla surowców potrzebnych do produkcji prefabrykatów betonowych.

Takie podejście ma zapewnić spójność całego systemu. Jednocześnie oznacza, że zmiany w normach dotyczących surowców mogą bezpośrednio wpływać na producentów prefabrykatów, powodując konieczność wykonywania nowych badań typu lub aktualizacji dokumentacji technicznej.

W tablicy 1 przedstawiono poziom zaawansowania prac nad przyszłymi zmianami dla wybranych rodzin wyrobów budowlanych wskazanych jako priorytetowe w procesie wdrażania wymagań

VII. Flat glass, profiled glass and glass blocks.

It should be emphasised that the development of a new harmonised standard is a multi-year process that can be divided into several stages:

Stage 1: Submission by the European Commission of a standardisation request (SReq) to the European standardisation organisations.

Stage 2: Development of the harmonised standard by experts, i.e. members of CEN technical committees.

Stage 3: Publication of the harmonised standard and reference to it in the Official Journal of the European Union.

Stage 4: Implementation of the harmonised standard.

3. Standard for precast concrete products

The European Commission has identified precast concrete products as a priority product group due to their significant contribution to the carbon footprint of the construction sector. The prioritisation of work on new standards is primarily driven by the need to harmonise the rules for declaring environmental performance under the new AVCP 3+ system. Accordingly, work has commenced on the new harmonised standard EN 18190, which was intended to replace a substantial proportion of the standards currently applicable to precast concrete products. The objective was to establish common rules for declaring performance characteristics and environmental data for the broadest possible range of precast concrete products. In parallel, EN 18262 is being developed as a non-harmonised technical standard. Its purpose will be to specify structural, technological and quality requirements for precast concrete products.

However, the development of EN 18190 has encountered significant difficulties. Although a draft of the standard was prepared, the subsequent enquiry and voting procedures resulted in a negative outcome. This means that further work is required and leaves the entire precast concrete industry facing the question: “What next?”

4. Sectors related to precast concrete products

Precast concrete products are construction products whose performance depends on the quality and properties of the raw materials used, including cement, steel, admixtures and aggregates. For this reason, the European Commission's strategy is to introduce harmonised standards for the raw materials required for the production of precast concrete products as a first step.

This approach is intended to ensure consistency throughout the system. At the same time, it means that changes to standards governing raw materials may directly affect precast concrete manufacturers, potentially requiring new type testing or updates to technical documentation.

Table 1 presents the progress of work on prospective changes for selected families of construction products identified as priori-

Tablica 1 / Table 1

POZIOM ZAAWANSOWANIA PRAC NORMALIZACYJNYCH DLA WYBRANYCH RODZIN WYROBÓW BUDOWLANYCH W RAMACH WDRAŻANIA CPR 2024/3110.

PROGRESS OF STANDARDISATION WORK FOR SELECTED FAMILIES OF CONSTRUCTION PRODUCTS AS PART OF THE IMPLEMENTATION OF CPR 2024/3110.

Nowy status priorytetu New priority status	Rodzina wyrobów / Product family	Rozpoczęto prace CPR Acquis CPR Acquis work started
SReq w przygotowaniu SReq in preparation	Stal zbrojeniowa i sprężająca do betonu oraz elementy pomocnicze – zestawy do sprężania po betonowaniu / Reinforcing and prestressing steel for concrete and ancillary components – post-tensioning kits	Tak / Yes
SReq przyjęty SReq adopted	Drzwi, okna, żaluzje/okienne, bramy i powiązane okucia budowlane / Doors, windows, shutters, gates and related building hardware	Tak / Yes
SReq w przygotowaniu SReq in preparation	Cement, wapna budowlane i inne spoiwa hydrauliczne / Cement, building lime and other hydraulic binders	Tak / Yes
SReq w przygotowaniu SReq in preparation	Wyroby do izolacji cieplnej – złożone zestawy/systemy izolacyjne / Thermal insulation products – composite insulation kits/systems	Tak / Yes
—	Szkło płaskie, szkło profilowane i wyroby z pustaków szklanych / Flat glass, profiled glass and glass block products	Tak / Yes
01	Konstrukcyjne wyroby/elementy drewniane i elementy pomocnicze / Structural timber products/elements and ancillary components	Tak / Yes
01	Płyty drewnopochodne i elementy / Wood-based panels and elements	Tak / Yes
02	Wyroby związane z betonem, zaprawą i zaczynem / Concrete, mortar and grout-related products	Tak / Yes
03	Wyroby murowe i powiązane – elementy murowe, zaprawy i elementy pomocnicze Masonry products and related products – masonry units, mortars and ancillary components	Tak / Yes
04	Kruszywa / Aggregates	Tak / Yes
05	Ściany osłonowe / okładziny / oszklenia klejone konstrukcyjnie Curtain walls / claddings / structural bonded glazing	Tak / Yes

wynikających z CPR 2024/3110. Uwzględniono w niej aktualny status prac normalizacyjnych, w tym informację o przyjęciu lub przygotowywaniu wniosku normalizacyjnego [SReq] oraz o rozpoczęciu prac w ramach CPR Acquis.

5. Cement

Cement należy do grup wyrobów priorytetowych w procesie wdrażania CPR 2024/3110. Komisja Europejska w połowie roku 2025 opublikowała formalny wniosek normalizacyjny M/615 „Cement, lime and other hydraulic binders”, rozpoczynając tym samym proces opracowywania nowych norm zharmonizowanych. W porównaniu z obecnie obowiązującymi normami producenci będą musieli deklarować znacznie więcej parametrów technicznych, środowiskowych i dotyczących bezpieczeństwa wyrobów. Istotnie rozszerzone zostaną wymagania dotyczące zakładowej kontroli produkcji, dokumentacji technicznej oraz badań laboratoryjnych, a deklaracje właściwości użytkowych będą obejmowały nie tylko właściwości mechaniczne, ale również pełną ocenę środowiskową [system AVCP 3+] i informacje o emisji substancji niebezpiecznych. Dodatkowo normy zostaną dostosowane do cyfrowego przekazywania danych i przyszłego systemu cyfrowych paszportów wyrobów budowlanych, co znacząco zwiększy ilość informacji wymaganych od producentów oraz zakres ocen prowadzonych przez jednostki notyfikowane i certyfikujące.

ties in the implementation of the requirements arising from CPR 2024/3110. It includes the current status of standardisation work, including information on the adoption or preparation of the standardisation request [SReq] and the commencement of work under the CPR Acquis.

5. Cement

Cement is included among the priority product groups in the implementation of CPR 2024/3110. In mid-2025, the European Commission published the formal standardisation request M/615, “Cement, lime and other hydraulic binders”, thereby initiating the process of developing new harmonised standards. Compared with the standards currently in force, manufacturers will be required to declare a substantially broader range of technical, environmental and product safety parameters. Requirements concerning factory production control, technical documentation and laboratory testing will be significantly expanded, while declarations of performance will cover not only mechanical properties but also a comprehensive environmental assessment under the AVCP 3+ system and information on the emission of hazardous substances.

In addition, the standards will be adapted to the digital exchange of data and the future system of digital product passports for construction products. This will significantly increase the amount

6. Stal

Komisja Europejska w 2025 roku wydała wniosek o standaryzację dla konstrukcyjnych wyrobów z metalu, elementów pomocniczych i płyt warstwowych. Najważniejsze zmiany obejmują opracowanie nowych norm oraz gruntowną rewizję m.in. EN 1090-1, rozszerzając zakres deklarowanych właściwości o wymagania dotyczące zrównoważonego rozwoju, śladu środowiskowego, emisji substancji niebezpiecznych oraz bardziej szczegółowych charakterystyk dotyczących właściwości mechanicznych i odporności ogniowej. Wprowadzone zostaną również bardziej rygorystyczne wymagania dotyczące zakładowej kontroli produkcji [ZKP] oraz dokumentacji technicznej i deklaracji właściwości użytkowych [DoP].

7. Domieszki do betonu, kruszywa

Kolejnymi grupami wymienionymi jako wyroby priorytetowe są domieszki do betonu oraz kruszywa. Również w tym przypadku Komisja Europejska dąży do rozszerzenia zakresu informacji środowiskowych oraz zwiększenia przejrzystości łańcucha dostaw. Prace normalizacyjne są jednak na względnie wczesnym etapie. W przypadku kruszyw najważniejszym celem jest znaczne rozszerzenie zakresu przyszłej normalizacji poprzez objęcie nowych kategorii kruszyw, zwłaszcza materiałów z recyklingu i odzysku oraz – w przyszłości – kruszyw organicznych. W porównaniu z obecnym mandatem M/125 przewiduje się szerszy katalog produktów, materiałów i zastosowań.

8. Kiedy realnie można spodziewać się zmian?

Pomimo formalnego wejścia w życie CPR 2024/3110, producenci wyrobów budowlanych nie powinni oczekiwać natychmiastowych zmian. W przypadku prefabrykatów betonowych proces ten będzie prawdopodobnie uzależniony od wcześniejszego zakończenia prac nad normami dla podstawowych surowców. Z tego powodu przez najbliższe lata producenci prefabrykatów betonowych nadal funkcjonować będą głównie w oparciu o dotychczasowe normy i procedury wynikające z dotychczasowego CPR 305/2011. Realne zmiany pojawią się dopiero po opublikowaniu nowych norm zharmonizowanych. Jednocześnie przedsiębiorstwa powinny zacząć jak najszybciej przygotowywać się do przyszłych wymagań, szczególnie w zakresie gromadzenia danych środowiskowych, śladu węglowego oraz analiz LCA. To właśnie te obszary będą stanowiły najważniejsze i najtrudniejsze elementy nowego systemu oceny wyrobów budowlanych.

9. Podsumowanie

Rozporządzenie CPR 2024/3110 rozpoczyna największą od ponad dekady reformę europejskiego systemu regulacji wyrobów budowlanych. Choć nowe przepisy formalnie już obowiązują, ich praktyczne wdrożenie będzie procesem wieloletnim, uzależnionym od opracowania nowych norm zharmonizowanych oraz

of information required from manufacturers, as well as the scope of assessments carried out by notified and certification bodies.

6. Steel

In 2025, the European Commission issued a standardisation request for structural metal products, ancillary components and sandwich panels. The most significant changes include the development of new standards and a comprehensive revision of, among others, EN 1090-1, extending the scope of declared performance characteristics to include requirements concerning sustainability, environmental footprint, emissions of hazardous substances, and more detailed mechanical and fire performance characteristics. More stringent requirements will also be introduced for factory production control [FPC], technical documentation and declarations of performance [DoP].

7. Concrete admixtures and aggregates

Concrete admixtures and aggregates constitute further product groups identified as priorities within the implementation of CPR 2024/3110. In both cases, the European Commission intends to broaden the scope of environmental information required and enhance transparency throughout the supply chain. However, the relevant standardisation activities remain at a relatively early stage. With regard to aggregates, a principal objective is to substantially extend the scope of future standardisation to encompass additional categories of aggregates, particularly recycled and reclaimed materials and, in the longer term, organic aggregates. In comparison with the scope of the current mandate M/125, the proposed framework is expected to cover a considerably broader range of products, materials and applications.

8. When can the changes realistically be expected?

Despite the formal entry into force of CPR 2024/3110, manufacturers of construction products should not expect immediate changes in the regulatory framework. In the case of precast concrete products, implementation will most likely depend on the prior completion of work on standards governing the constituent raw materials. Consequently, over the coming years, precast concrete manufacturers will continue to operate primarily on the basis of the existing standards and procedures established under the previous CPR. The practical implementation of the new requirements will occur only following the publication of the relevant harmonised standards. At the same time, manufacturers should initiate preparations for the forthcoming requirements as early as possible, particularly with regard to the collection and management of environmental data, carbon footprint assessment and Life Cycle Assessment [LCA]. These areas are expected to constitute some of the most significant and technically demanding elements of the new system for the assessment of construction products.

stopniowego przechodzenia poszczególnych grup wyrobów do nowego systemu.

Dla branży wyrobów budowlanych szczególne znaczenie ma wdrożenie systemu AVCP 3+, w tym obowiązek deklarowania charakterystyk środowiskowych opartych na analizie cyklu życia wyrobu [LCA] oraz postępująca cyfryzacja dokumentacji technicznej. Oznacza to, że w przyszłości konkurencyjność producentów będzie zależała nie tylko od parametrów technicznych wyrobów, lecz również od jakości, kompletności i wiarygodności danych środowiskowych.

Najbliższe lata upłyną pod znakiem dualizmu regulacyjnego, w którym równolegle funkcjonować będą przepisy dotychczasowego CPR 305/2011 oraz nowego CPR 2024/3110. Choć pełne wdrożenie nowych wymagań nastąpi dopiero za kilka lat, producenci powinni już dziś przygotowywać się do nadchodzących zmian. Szczególnie istotne będzie rozwijanie kompetencji w zakresie oceny środowiskowej wyrobów i gromadzenia danych LCA, a także bieżące monitorowanie postępu prac normalizacyjnych prowadzonych na poziomie europejskim.

9. Conclusions

CPR 2024/3110 initiates the most significant reform of the European regulatory framework for construction products in more than a decade. Although the new legislation has formally entered into force, its practical implementation will be a long-term process, dependent on the development of new harmonised standards and the gradual transition of individual product groups to the new regulatory system.

Of particular importance to the construction products sector is the implementation of the AVCP 3+ system, including the requirement to declare environmental performance characteristics based on the Life Cycle Assessment (LCA) of products, as well as the progressive digitalisation of technical documentation. Consequently, the future competitiveness of manufacturers will depend not only on the technical performance of their products, but also on the quality, completeness and reliability of their environmental data.

The coming years will be characterised by regulatory dualism, with the provisions of the previous CPR 305/2011 and the new CPR 2024/3110 operating in parallel. Although full implementation of the new requirements is not expected for several years, manufacturers should begin preparing for the forthcoming changes without delay. In particular, priority should be given to developing competencies in the environmental assessment of construction products, establishing robust LCA data collection processes, and continuously monitoring the progress of standardisation activities at the European level.